

ВЫПИСКА
из протокола заседания
Комиссии органов местного самоуправления г.Казани
по соблюдению требований к служебному поведению
муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих
муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов

«05» мая 2023 г.

№ 10

Повестка:

Рассмотрение материалов проверок, поступивших от руководителя одного из структурных подразделений Исполнительного комитета г.Казани, а также руководителя другого структурного подразделения Исполнительного комитета г.Казани, проведенных на основании представления прокуратуры г.Казани, о представлении недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год, первым муниципальным служащим на супруга, вторым муниципальным служащим на супруга, третьим муниципальным служащим на супруга, четвертым муниципальным служащим на супруга, пятым муниципальным служащим на себя.

Основание проведения заседания:

Статьей 8 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено, что муниципальный служащий, а также гражданин, при поступлении на муниципальную службу обязан представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и аналогичные сведения в отношении супруга и несовершеннолетних детей. Представление недостоверных и (или) неполных сведений является основанием для отказа в приеме на службу, либо основанием для привлечения служащего, замещающего должность, к дисциплинарному наказанию.

Согласно письмам двух руководителей структурных подразделений Исполнительного комитета г.Казани, установлено представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год пятерых муниципальных служащих на себя.

Присутствовали: члены Комиссии органов местного самоуправления по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих,

должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов (состав утвержден постановлением Мэра г.Казани от 20.04.2016 №71 в редакции от 07.12.2022) и приглашенные (по списку).

Изучены и рассмотрены:

письма руководителей структурных подразделений Исполнительного комитета г.Казани;

представление прокуратуры г.Казани об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции и муниципальной службе;

копия приказа руководителя одного из структурных подразделений Исполнительного комитета г.Казани о проведении проверок в отношении четырех муниципальных служащих;

копия руководителя другого структурного подразделения Исполнительного комитета г.Казани о проведении проверки в отношении одного муниципального служащего;

копии уведомлений об ознакомлении пятерых муниципальных служащих о начале проведения в отношении них проверочных мероприятий;

доклады о результатах проведенной проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении пятерых муниципальных служащих;

письменные объяснения пятерых муниципальных служащих, представленные в кадровую службу;

копии справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка), представленные в кадровую службу первым муниципальным служащим на супруга, вторым муниципальным служащим на супруга, третьим муниципальным служащим на супруга, четвертым муниципальным служащим на супруга, пятым муниципальным служащим на себя;

копия повестки о назначении дела по иску гражданина к первому муниципальному служащему о расторжении брака;

копии справок о доходах и суммах налога физического лица на гражданина (супруг второго муниципального служащего), пятого муниципального служащего;

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) на ИП супруга третьего муниципального служащего;

копии справок по форме, установленной Указанием Банка России от 27.05.2021 №5798-У (далее – справка по форме Банка России), о наличии

счетов и иной информации, необходимой для представления гражданами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выданные ПАО «Сбербанк» на имя гражданина (супруг третьего муниципального служащего), ПАО «Банк ВТБ» на имя пятого муниципального служащего;

копия выписки операций по лицевому счету ИП супруга третьего муниципального служащего, представленная банком ПАО «Сбербанк»;

копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) об объекте недвижимости на супруга четвертого муниципального служащего;

копия договора дарения земельного участка от 20.02.2009, заключенного между физическим лицом и супругом четвертого муниципального служащего.

В ходе заседания установлено:

1. Первый муниципальный служащий при представлении справки за 2021 год на супруга в разделе 1 «Сведения о доходах» (далее – раздел 1) не указал доход, выплаченный Фондом социального страхования РФ по РТ в размере в размере 52 799,92 руб.

Также в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» (далее – раздел 4) справки супруга не указала 6 расчетных счетов, открытых в ПАО «Ак Барс» Банк, в ПАО «Росбанк», в ПАО Банк «ФК Открытие», в ПАО Банк «Зенит», в АО «Тинькофф Банк».

Служащая пояснила, что о наличии дохода и вышеуказанных счетов супруга не знала. Сведения были заполнены лишь со слов супруга, без правоустанавливающих и иных подтверждающих официальных документов. В настоящее время ведется бракоразводный процесс, супруги совместно не проживают. Судебное заседание назначено на 05.05.2023, связи с этим представить документы на супруга не может. Намерений скрыть какие-либо сведения у служащей не было. В дальнейшем обязуется предпринимать все возможные действия для представления достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. Второй муниципальный служащий при представлении справки за 2021 год на супруга в разделе 1 неверно указал доход по основному месту работы, выплаченный одной из коммерческих компаний. Вместо 182 000 руб. указала 864 960 руб.

Согласно справке о доходах и суммах налога физического лица за 2021 год, доход, полученный её супругом по основному месту работы в одной из коммерческих компаний, действительно составляет 182 000 руб.

Служащая пояснила, что ошибка возникла при копировании данных в программу «Справки БК» со справки, заполненной предварительно в программе «Word». Служащая не удостоверилась в правильности данных, сохраненных в буфере обмена во время копирования. Намерений скрыть какие-либо сведения у муниципального служащего не было. В дальнейшем обязуется предпринимать все возможные действия для представления достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

3. Согласно выписке из ЕГРИП супруг третьего муниципального служащего с 25.01.2018 имеет статус индивидуального предпринимателя. При заполнении титульного листа справки за 2021 год служащая указала соответствующий статус супруга. Между тем, в разделе 4 не указала расчетный счет супруга, открытый в ПАО «Сбербанк», в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с п.п. 146, 147 Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год), разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Методические рекомендации) в разделе 4 справки отражается информация обо всех счетах, открытых по состоянию на отчетную дату в банках и иных кредитных организациях на основании гражданско-правового договора на имя лица, в отношении которого представляется справка. В частности, подлежит указанию информация о счетах, открытых гражданам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей.

Служащая пояснила, что заполняла сведения на супруга на основании справки по форме Банка России, полученной от ПАО «Сбербанк», где данный счет не был отражен. Как доказательство в материалы проверки представлена справка на имя её супруга, как на физическое лицо. Справки о наличии счетов супруга служащей в банках в качестве индивидуального предпринимателя материалы проверки не содержат.

При этом, наличие счета у индивидуального предпринимателя (супруг служащей) подтверждается выпиской операций по лицевому счету, представленной банком ПАО «Сбербанк». Согласно данной выписке по неуказанному счету имелось движение денежных средств в 2021 году, а именно, поступления (кредит) на сумму 2 253 690,17 руб., списание (дебет) на сумму 2 208 597,36 руб., остаток на отчетную дату 31.12.2021 составил 95 076,52 руб.

Намерений скрыть какие-либо сведения у служащей не было. В дальнейшем обязуется предпринимать все возможные действия для представления достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

4. Четвертый муниципальный служащий при представлении справки за 2021 год на своего супруга в разделе 3.1 «Недвижимое имущество» не указала земельный участок, принадлежащий мужу на праве собственности, расположенный по адресу: Республика Татарстан, Пестречинский муниципальный район.

В соответствии с Методическими рекомендациями, при заполнении подраздела 3.1 рекомендуется заблаговременно проверить наличие и достоверность документов о праве собственности и/или выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН).

Согласно представленным материалам проверки установлено, что 20.02.2009 физическое лицо (Даритель) подарила супругу служащей (Одаряемый) земельный участок общей площадью 100 000 кв.м., категория земли: земли сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 16:33:190505:0003. Государственная регистрация перехода права собственности на данный земельный участок супругу служащей осуществлена 19.03.2009, что подтверждается выпиской из ЕГРН.

Также служащая при представлении справки за 2021 год на супруга в разделе 4 не указала 9 расчетных счетов, открытых в ПАО «Ак Барс» Банк, в ПАО «Сбербанк», (4 счета) в АО «Тинькофф Банк».

Служащая пояснила, что о наличии вышеуказанных счетов и земельного участка супруга она не знала. Сведения были заполнены со слов супруга. В настоящее время служащая с супругом не проживает. Намерений скрыть какие-либо сведения у неё не было. В дальнейшем обязуется предпринимать все возможные действия для представления достоверных и полных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

5. Согласно представлению прокуратуры, при изучении информации, поступившей из налогового органа, установлено, что пятый муниципальный служащий в сведениях, представленных за 2021 год не указала доход, полученный от ПАО «Банк ВТБ» в размере 1 018 204,33 руб. («1530 – доходы от операций с ценными бумагами», «1011 – дивиденды, проценты по займам»).

По итогам анализа представленных служащим письменных пояснений и приложенных к нему документов было установлено следующее.

В соответствии со справкой о доходах и суммах налога физического лица за 2021 год от 28.02.2022 у пятого муниципального служащего общая сумма дохода, полученная в ПАО «Банк ВТБ» составляет 1 018 204,33 руб. При этом,

в справке указан код дохода 1011, который предназначен для обозначения процентов (купона), выплаченных эмитентами в соответствии с условиями выпуска ценной бумаги, сумма дохода по которому отражена в размере 89 304,63 рубля. Также в справке указан код дохода 1530 - выплаты по ценным бумагам. В соответствии с письмом ФНС России от 25.06.2021 №БС-3-11/4593 доход, полученный физическим лицом по операциям с ценными бумагами, обращающимися на организованном рынке ценных бумаг (код дохода 1530), следует определять с учетом понесенных расходов по операциям с ценными бумагами, обращающимися на организованном рынке ценных бумаг (код вычета 201). Как следует из справки, сумма дохода по коду 1530 составляет 1 018 899,70 руб. При этом вместе с этой кодировкой применен специальный вычет в размере 994 499, 58 руб. с шифром 201, который занижает базу для расчета подоходного налога на сумму расходов, произведенных налогоплательщиком при осуществлении операций с ценными бумагами. Таким образом, доход в виде выплаты по ценным бумагам, полученный пятым муниципальным служащим в 2021 году, составил 24 400,12 руб. (1 018 899,70 руб. - 994 499, 58 руб.). В связи с чем налоговая база составила 113 704,75 руб. (24 400,12 руб.+ 89 304,63 руб.).

В соответствии с Методическими рекомендациями заполнение сведений на основании полученной справки по форме Банка России является полным и достаточным.

В справке ПАО «Банк ВТБ», представленной по форме Банка России на служащую за 2021 год, указан доход по операциям с ценными бумагами, обращающимися на ОРЦБ в размере 24 400,12 руб., и доход в виде процентов по облигациям в размере 114 204,33 руб. Общая сумма доходов от ценных бумаг за отчетный период составила 138 604,45 руб., что соответствует сумме, указанной муниципальным служащим в разделе 1 справки.

Служащая пояснила, что при заполнении сведений она указала доход в размере 138 604,45 руб., указанный в справке по форме банка, который в действительности и был ею получен.

Комиссией также установлено, что в 2022 году в Исполнительный комитет г.Казани поступило представление прокуратуры г.Казани об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции в муниципальной службе в части представления 21 муниципального служащего одного из структурных подразделений Исполкома г.Казани недостоверных и (или) неполных сведений. Работодателем были инициированы проверки, материалы по которым в последующем рассмотрены настоящей Комиссией. По итогам заседания Комиссии работодателю, в том числе, было рекомендовано

усилить работу должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в части осуществления проверок достоверности и полноты сведений.

В соответствии с Постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 23.03.2011 №1411 «О реализации некоторых положений законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции в органах Исполнительного комитета г.Казани» в структурных подразделениях Исполнительного комитета г.Казани назначены ответственные лица за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с возложением на них в том числе функций по обеспечению проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими г.Казани, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, муниципальными правовыми актами и организации правового просвещения служащих в сфере противодействия коррупции.

Правовыми актами в сфере противодействия коррупции установлено, что к одним из функций должностных лиц кадровых служб в учреждениях, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений относится: организация правового просвещения муниципальных служащих; проведение служебных проверок; анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, а также изучение представленных гражданами или муниципальными служащими сведений, иной полученной информации.

Вместе с тем неоднократное выявление фактов представления муниципальными служащими одного из структурных подразделений Исполнительного комитета г.Казани недостоверных и неполных сведений органами прокуратуры указывает на недостаточную работу ответственных лиц и свидетельствует о необходимости повысить эффективность проведения анализа сведений.

Эффективность работы подразделений кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений, выступает одним из критериев оценки деятельности органов местного самоуправления по противодействию коррупции.

В соответствии с ч.1 ст.27 Закона №25-ФЗ за совершение дисциплинарного проступка - неисполнение или ненадлежащее исполнение

муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей предусмотрена дисциплинарная ответственность.

На основании изложенного, с учетом Обзора практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (версия 2.0), подготовленного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 15.04.2022 №28-6/10/П-2479), **Комиссия решила:**

1. Установить, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные пятым муниципальным служащим за 2021 год на себя, являются достоверными и полными;

2. Установить, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год, представленные первым муниципальным служащим на супруга, вторым муниципальным служащим на супруга, третьим муниципальным служащим на супруга, четвертым муниципальным служащим на супруга являются недостоверными и (или) неполными.

3. Факты умышленного сокрытия информации и представления муниципальными служащими, указанными в п.2 настоящего протокола, заведомо недостоверных или ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не установлены.

4. Рекомендовать руководителю одного из структурных подразделений Исполнительного комитета г.Казани:

4.1. применить в отношении первого муниципального служащего, второго муниципального служащего, третьего муниципального служащего, четвертого муниципального служащего дисциплинарное взыскание в виде замечания;

4.2. применить в отношении руководителя кадрового подразделения одного из структурных подразделений Исполнительного комитета г.Казани дисциплинарное взыскание в виде выговора и рассмотреть вопрос о соответствии занимаемой должности служащим.

4.3. в целях предотвращения нарушений действующего законодательства, в том числе, федеральных законов от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 03.12.2012 №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», активизировать работу направленную на правовое просвещение муниципальных служащих в сфере законодательства о противодействии коррупции, в том числе, путем проведения обучающих мероприятий

(методическое сопровождение, тематические круглые столы, профилактические беседы, обучающие семинары и т.д.);

4.4. усилить контроль за деятельностью кадрового подразделения;

4.5. приобщить выписки из данного протокола к материалам личных дел муниципальных служащих первого муниципального служащего, второго муниципального служащего, третьего муниципального служащего, четвертого муниципального служащего;

4.6. о результатах проведенной работы и принятых мерах проинформировать секретариат Комиссии в месячный срок со дня поступления данного протокола.

5. Рекомендовать руководителю другого структурного подразделения Исполнительного комитета г.Казани приобщить выписку из данного протокола к материалам личного дела пятого муниципального служащего.

На заседании присутствовало 8 **членов комиссии.**

За данное решение 8 **Против** нет